



Civilstyrelsens undersøgelse af bestyrelsesvederlag i ikke-erhvervsdrivende fonde 2022

1. Indledning

De ikke-erhvervsdrivende fonde er reguleret i lovbekendtgørelse nr. 2020 af 11. december 2020 af lov om fonde og visse foreninger.

Det følger af fondslovens § 11, stk. 1, 1. pkt., at en ikke-erhvervsdrivende fond ledes af en bestyrelse. Det er normalt bestyrelsen, der træffer alle beslutninger på vegne af fonden, og det er bestyrelsen, der er ansvarlig for, at fonden ledes i overensstemmelse med fondens vedtægt.

Der er som udgangspunkt ingen, eksempelvis en generalforsamling, som udøver kontrol med bestyrelsens virksomhed samt følger bestyrelsens dispositioner, rejser spørgsmål og eventuelt stiller krav om ændringer.

Civilstyrelsen har dog, som tilsynsmyndighed for de ikke-erhvervsdrivende fonde, mulighed for at føre et vist tilsyn og kontrol med, om bestyrelsen opfylder lovens og vedtægtens bestemmelser.

Fondsmyndighedens opgave er dels af generel karakter, herunder at påse overholdelse af fondsloven, dels af konkret karakter, herunder at godkende eller give samtykke til visse af bestyrelsens dispositioner. Civilstyrelsen vil således kunne gribe ind i særlige tilfælde, navnlig hvis bestyrelsen handler i strid med bestemmelser i loven eller vedtægten.

2. Undersøgelsen

Civilstyrelsen har som fondsmyndighed i starten af 2022 gennemført en undersøgelse af bestyrelsesvederlag i en række ikke-erhvervsdrivende fonde.

Civilstyrelsen har ønsket at undersøge, hvad et sædvanligt bestyrelsesvederlag er i ikke-erhvervsdrivende fonde, således at styrelsen fremover har endnu bedre forudsætninger for at anvende fondslovens § 18 som led i sit fondsretlige tilsyn.

Undersøgelsens resultat vil derfor indgå i Civilstyrelsens fremtidige vurderinger af et sædvanligt bestyrelseshonorar. Resultatet vil også være relevant for det udvalg, Justitsministeren har nedsat til revision af fondsloven.

Efter fondslovens § 18, stk. 1, må vederlag til bestyrelsesmedlemmer ikke overstige, hvad der anses for sædvanligt efter hvervets art og arbejdets omfang. Efter fondslovens § 18, stk. 3, kan fondsmyndigheden (Civilstyrelsen) nedsætte et vederlag, der findes for højt.

Baggrunden for bestemmelsen er, at der ikke i fonde er nogen ejerkreds eller anden instans, der kan føre kontrol med bestyrelsens vederlag. Det er derfor nødvendigt at give fondsmyndigheden mulighed for at føre denne kontrol.

En afgørelse om eventuel nedsættelse af et for højt bestyrelsesvederlag forudsætter, at Civilstyrelsen har nærmere oplysninger om den konkrete fonds forhold, herunder navnlig oplysninger om bestyrelsesarbejdets art og omfang, størrelsen på fonden samt bruttoindtægten i det konkrete regnskabsår.

Hvad der må anses som sædvanligt efter hvervets art og arbejdets omfang beror på en konkret vurdering, hvor der bl.a. tages hensyn til, hvordan vederlaget fastlægges i andre sammenlignelige tilfælde.

Det er tredje gang, at Civilstyrelsen foretager en undersøgelse af bestyrelsesvederlag i ikke-erhvervsdrivende fonde. De foregående undersøgelser i 2003 og 2006 adskiller sig dog fra nærværende ved at være baseret på en stikprøvemæssig gennemgang af regnskaber med henblik på at kontrollere bestyrelsesvederlaget. De adskiller sig endvidere ved, at antallet af ikke-erhvervsdrivende fonde, der indgik i de tidligere undersøgelser, var en del lavere. De tidligere undersøgelser baserer sig derfor på et statistisk vagere grundlag. Som følge heraf er resultaterne fra undersøgelserne i 2003 og 2006 ikke direkte sammenlignelige med resultaterne i nærværende undersøgelse.

Undersøgelsen i 2003 konkluderede, at det gennemsnitlige vederlag pr. time var ca. 300 kr. Dette tal er dog baseret på oplysninger fra kun 27 fonde. Civilstyrelsens praksis ændrede sig sidenhen til, at et gennemsnitligt timehonorar på ca. 500 kr. blev anset for sædvanligt. Det bemærkes, at dette tal ikke baserer sig på undersøgelsen fra 2006. Det gennemsnitlige timehonorar er senest blevet opjusteret til

ca. 1.000 kr. Dette tal baserer sig heller ikke på nogen undersøgelser. Civilstyrelsen har derfor fundet det nødvendigt med en opdateret og mere omfattende undersøgelse.

Civilstyrelsens undersøgelse er alene tiltænkt at kunne give et pejlemærke og er ikke nødvendigvis repræsentativ i forhold til alle ikke-erhvervsdrivende fonde. Det bør have sig for øje, at det er en frivillig spørgeskemaundersøgelse, og at Civilstyrelsen ikke har ført kontrol med de afgivne besvarelser eller niveauet for bestyrelsesvederlaget.

Spørgsmålene og analysen er udarbejdet af Marie Beermann Hansen, Trine Lindman Christensen, Cecilie Alexandra Wirstad og Rasmus Guldborg Bøge ved Civilstyrelsen, og den elektroniske opsætning af spørgsmålene er foretaget af Rambøll via spørgeskemaplatformen SurveyXact.

2.1 Spørgeskemaet

Nærværende undersøgelse er foretaget som en frivillig spørgeskemaundersøgelse, der har været udsendt til 1.152 ikke-erhvervsdrivende fonde.

Fondene er valgt ud fra Civilstyrelsens sagsbehandlingssystem (WorkZone), liste over fonde og andre selvejende institutioner i Det Centrale Virksomhedsregister (CVR) samt lister fra Skattestyrelsen.

Selve undersøgelsen har taget udgangspunkt i 1.068 ikke-erhvervsdrivende fonde. Heraf har 492 fonde ikke besvaret spørgeskemaet. Ud af de resterende har 551 fonde udfyldt hele spørgeskemaet, mens 5 fonde har afgivet svar på en del af spørgsmålene. Civilstyrelsen har frasorteret 109 fonde af forskellige årsager, herunder bl.a. at de ikke var tilmeldt digital post, at de var foreninger, at de var overgået til at være erhvervsdrivende fonde, eller at de kun havde besvaret ganske få spørgsmål.

Undersøgelsens centrale problemstillinger er:

- Hvad er niveauet for bestyrelsesvederlag i ikke-erhvervsdrivende fonde i Danmark?
- Hvilke opgaver udfører bestyrelsesmedlemmer, og hvor meget tid bruges på bestyrelsesarbejdet?
- Har fonden en administrator, og hvilke opgaver udfører denne i så fald?

Civilstyrelsen har dertil ønsket at undersøge, om en række momenter har indflydelse på vederlagets størrelse, herunder størrelsen af aktiver, antallet af bestyrelsesmedlemmer, om bestyrelsesmedlemmerne har særlige sagkundskaber, om der anvendes en administrator, om der anvendes et forvaltningsinstitut, om der skal foretages annoncering, antallet af modtagne ansøgninger, samt antallet og størrelsen af uddelinger.

Civilstyrelsen bemærker, at der kan være andre momenter end de nævnte, der også kan have indflydelse på størrelsen af bestyrelsesvederlag. Det kan eksempelvis være fondens formål, og de aktiver, fondens formue er anbragt i, herunder om fonden ejer fast ejendom eller har en stor ejerandel i en virksomhed. I forbindelse med undersøgelsen er styrelsen ikke gået nærmere ind i de enkelte fondes formål, eller hvilke aktiver fondenes formuer er anbragt i, da det har været nødvendigt med en afgrænsning af spørgeskemaet.

2.2 Behandling af data

Det er vigtigt at gøre opmærksom på, at undersøgelsen er behæftet med usikkerhed.

I spørgeskemaet blev respondenterne bedt om at angive tidsforbrug i intervaller, eksempelvis 11-20 timer, hvorfor der i udregningen af bestyrelsesmedlemmernes tidsforbrug vil være usikkerheder, da det præcise antal timer ikke kendes. Civilstyrelsen har i stedet anvendt middelværdien for intervallet, således at $[11-20] = 15,5$. Dette medfører en risiko for, at de dele af undersøgelsen, der anvender tidsforbrug (og heraf afledt timeløn), ikke er helt retvisende. Det giver dog et estimat, der vurderes at være tilstrækkeligt robust til at kunne anvendes. Det bør dog have in mente ved læsning af resultaterne.

Undersøgelsen er dertil behæftet med generelle usikkerheder, idet respondenterne ikke nødvendigvis har opgivet det korrekte vederlag, tidsforbrug m.v. Det kan eksempelvis skyldes tastefejl. Det vurderes at være for ressourcekrævende at efterprøve alle respondents svar. De svar, hvor der åbenlyst er tale om fejlagtige oplysninger, er taget ud i forbindelse med rensning af datasættet.

2.3 Rensning af datasæt

Civilstyrelsen har foretaget en generel rensning af datasættet med henblik på at få så retvisende resultater som muligt.

Tabel 1 viser eksempler på de besvarelser, der er blevet filtreret fra. Årsagen hertil er, at de angivne respondenter har afgivet urealistiske svar på et eller flere spørgsmål, bl.a. spørgsmål 8, der vedrører hvor meget fonden udbetalte i vederlag. Civilstyrelsen har frafiltreret i alt 25 besvarelser.

Tabel 1: Eksempler på frafiltrerede besvarelser

Frafilteret
Aktiver = 4,072 kr.
Vederlag = 35 kr.

Tabel 2 viser eksempler på de besvarelser, hvor Civilstyrelsen har foretaget en eller flere ændringer i de angivne respondents svar. Styrelsen har alene foretaget ændringer i de svar, hvor det har været muligt logisk at udlede fra respondentens øvrige svar, at der med al sandsynlighed har været ment noget andet end det, respondenter faktisk har svaret. Civilstyrelsen har ændret i alt 27 besvarelser.

Tabel 2: Eksempler på ændrede besvarelser

Ændret
s_4: 4200 → 4.200.000
s_4: 150,55 → 150.550

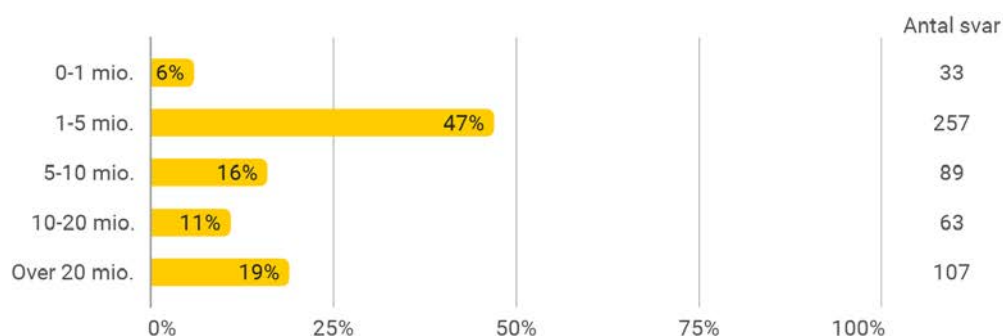
3. Generelt om fondene

3.1 Fondenes størrelse

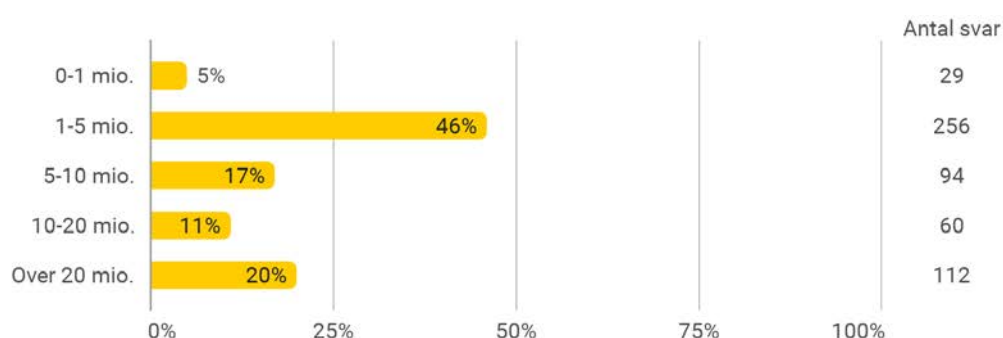
Denne undersøgelse tager bl.a. udgangspunkt i størrelsen på de ikke-erhvervsdrivende fonde. Civilstyrelsen har derfor spurgt til henholdsvis størrelsen af fondens egenkapital og samlede aktiver.

For bedre at kunne anvende og overskue undersøgelsens resultater har Civilstyrelsen inddelt besvarelserne i følgende intervaller for både egenkapital og aktiver: 0-1 mio. kr., 1-5 mio. kr., 5-10 mio. kr., 10-20 mio. kr., og over 20 mio. kr. Tabel 3 og 4 herunder viser fordelingen af alle besvarelser.

Tabel 3: Størrelse fordelt på egenkapital



Tabel 4: Størrelse fordelt på aktiver



Fondens samlede aktiver omfatter fondens frie midler (uddelingskapital, disponibel kapital) og fondens bundne midler (stiftelseskapital og evt. modtaget arv/gave).

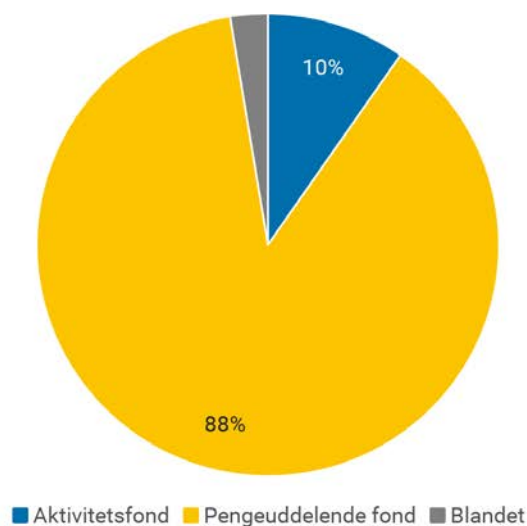
Begge tabeller viser, at den overvejende del af fondene har en størrelse på 1-5 mio. kr., uanset om der måles på egenkapital eller samlede aktiver. Den næststørste gruppe af fonde har en størrelse på 20 mio. kr. eller derover. Der er således et ret stort spænd i størrelsen af de deltagende fonde. Det er en mindre del af fondene, der har en størrelse på 1 mio. kr. eller under. Dette skyldes muligvis, at der i fondsloven siden 2014 har været krav om, at en fond ved oprettelsen skal have aktiver på mindst 1 mio. kr.

De efterfølgende resultater i denne rapport er baseret på størrelsen for aktiver, da det giver et mere retvisende billede af de ikke-erhvervsdrivende fondes økonomi. Det skyldes bl.a. den omstændighed, at fonde ofte kan være i besiddelse af store aktiver og have en stor omsætning, selvom egenkapitalen som følge af store passiver er en del mindre.

3.2 Typer af fonde

Civilstyrelsen har undersøgt, om de ikke-erhvervsdrivende fonde er aktivitetsfonde, pengeuddelende fonde eller blandet. Figur 1 viser fordelingen.

Figur 1: Typer af fonde



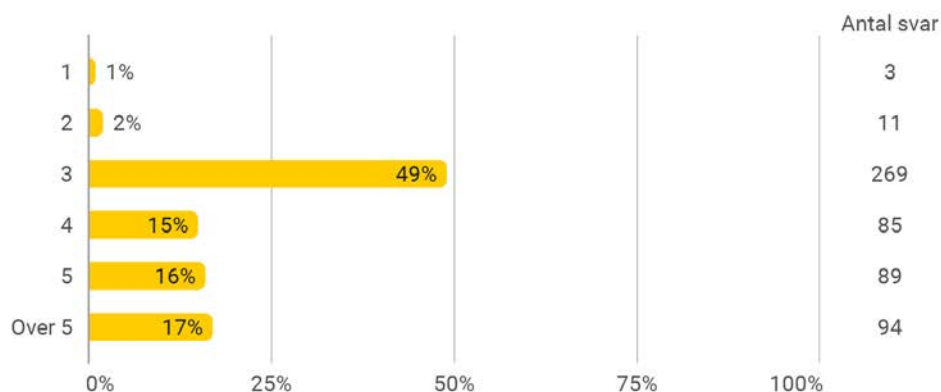
En pengeuddelende fond varetager hovedsagligt sit formål ved at uddele penge. En aktivitetsfond varetager derimod sit formål ved eksempelvis at leje boliger ud, fremvise fondens ejendele eller lignende.

Figuren viser, at det er langt de fleste af fondene (88 %), der er pengeuddelende, og at det kun er en mindre del (10 %), der er aktivitetsfonde. Dertil er det kun en meget lille del (2 %) af fondene, der er blandede.

3.3 Antal bestyrelsesmedlemmer

Civilstyrelsen har undersøgt, hvor mange medlemmer, der sidder i bestyrelsen for de ikke-erhvervsdrivende fonde. Fordelingen ses i tabel 5.

Tabel 5: Antal bestyrelsesmedlemmer



Tabellen viser, at der er en klar overvægt af ikke-erhvervsdrivende fonde med en bestyrelse på 3 eller flere medlemmer. Det stemmer godt overens med fondslovens § 11, stk. 1, 2. pkt., hvorefter fremgår, at en bestyrelse kun med fondsmyndighedens tilladelse må udgøres af mindre end 3 medlemmer.

Nedenstående tabel viser antal bestyrelsesmedlemmer fordelt på størrelsen af fondens aktiver.

Tabel 6: Antal bestyrelsesmedlemmer - aktiver

Aktiver	1	2	3	4	5	Flere end 5	I alt
0-1 mio. kr.	0 (0 %)	0 (0 %)	14 (48 %)	3 (10 %)	8 (28 %)	4 (14 %)	29 (5 %)
1-5 mio. kr.	1 (0 %)	10 (4 %)	132 (52 %)	34 (13 %)	41 (16 %)	38 (15 %)	256 (46 %)
5-10 mio. kr.	1 (1 %)	0 (0 %)	50 (53 %)	14 (15 %)	14 (15 %)	15 (16 %)	94 (17 %)
10-20 mio. kr.	0 (0 %)	0 (0 %)	34 (57 %)	11 (18 %)	8 (13 %)	7 (12 %)	60 (11 %)
Over 20 mio. kr.	1 (1 %)	1 (1 %)	39 (35 %)	23 (21 %)	18 (16 %)	30 (27 %)	112 (20 %)
I alt	3 (1 %)	11 (2 %)	269 (49 %)	85 (15 %)	89 (16 %)	94 (17 %)	551 (100 %)

Der ses ikke en generel sammenhæng mellem antallet af bestyrelsesmedlemmer og størrelsen af fondens aktiver.

4. Generelt om bestyrelsesvederlag

Bestyrelsesmedlemmer i ikke-erhvervsdrivende fonde kan i medfør af fondslovens § 18, stk. 1, eller fondens vedtægt tillægges et vederlag for deres arbejde.

Dette vederlag må dog ikke overstige, hvad der anses for sædvanligt efter hvervets art og arbejdets omfang. Det følger af fondslovens § 18, stk. 3, at fondsmyndigheden (Civilstyrelsen) kan nedsætte et vederlag, der findes for højt.

Civilstyrelsens vurdering af bestyrelsesvederlag beror således på en vurdering af, hvad der er sædvanligt, og ikke eksempelvis hvad der er rimeligt eller hensigtsmæssigt.

Ved en vurdering af, om bestyrelsesvederlaget eventuelt overstiger det sædvanlige, anmoder Civilstyrelsen om oplysninger om hvervets art og arbejdets omfang, herunder tidsforbruget pr. bestyrelsesmedlem samt hvilket slags arbejde, der er udført som bestyrelsesmedlem i fonden.

Hvervets art kan omfatte almindeligt bestyrelsesarbejde, herunder forberedelse og afholdelse af bestyrelsesmøder, behandling af indkomne legatansøgninger, udarbejdelse af regnskab, indrykning af annoncer, udfærdigelse af breve til Civilstyrelsen, revidering af vedtægten samt uddeling af støtte mv.

Med vederlag forstås alle ydelser til bestyrelsesmedlemmer, herunder faste honorarer, eksempelvis årlige, og/eller variable honorarer, eksempelvis betaling pr. bestyrelsesmøde.

Vederlag omfatter alle ydelser, der tillægges det enkelte medlem, herunder honorar, fribolig eller adgang til fondens faste ejendom, jagttrettigheder, benyttelse af bil og lignende, avis- og tidsskriftshold, rejser mv.

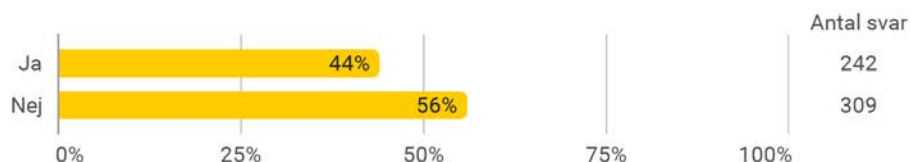
Betaling for arbejde, som bliver faktureret separat eller aflønnet efter aftale, dækning af eventuelle udgifter, som bestyrelsesmedlemmer har haft, knyttet til bestyrelseshvervet, og løn til fondens direktør, er ikke omfattet.

Udgifter til dækning af faktiske transportomkostninger og andre omkostninger, som er nødvendige for, at bestyrelsen kan samles og afholde bestyrelsesmøde, anses imidlertid ikke for vederlag til bestyrelsens medlemmer, såfremt udgifterne er rimelige. Hensynet er, at udgifter, der ikke går til dækning af rimelige omkostninger, ikke er i fondens interesse, men derimod i bestyrelsesmedlemmets interesse. Udgiften indeholder i så fald et gaveelement og dermed en ydelse, som skal vurderes ud fra det samlede bestyrelsesvederlag.

4.1 Hvor mange udbetaler vederlag?

Tabel 7 viser, hvor stor en andel af de ikke-erhvervsdrivende fonde, der udbetaler bestyrelsesvederlag. Det fremgår heraf, at der er en overvægt (56 %) af de ikke-erhvervsdrivende fonde, hvor bestyrelsen ikke modtager vederlag for sit arbejde.

Tabel 7: Modtager bestyrelsen vederlag for sit arbejde



Dertil viser tabel 8 - fordelt på intervaller for størrelsen af aktiver – om fondene udbetaler bestyrelsesvederlag eller ej, og hvor stor en procentdel de udgør af det samlede antal ikke-erhvervsdrivende fonde.

Tabel 8: Modtager bestyrelsen vederlag for sit arbejde - aktiver

Aktiver	Ja	Nej	I alt
0-1 mio. kr.	5 (17 %)	24 (83 %)	29 (5 %)
1-5 mio. kr.	77 (30 %)	179 (70 %)	256 (46 %)
5-10 mio. kr.	39 (41 %)	55 (59 %)	94 (17 %)
10-20 mio. kr.	47 (78 %)	13 (22 %)	60 (11 %)
Over 20 mio. kr.	74 (66 %)	38 (34 %)	112 (20 %)
I alt	242 (44 %)	309 (56 %)	551 (100 %)

Det kan på baggrund af ovenstående overvejes, om det også må anses for sædvanligt ikke at modtage bestyrelsesvederlag. Civilstyrelsen har dog med denne undersøgelse primært fokuseret på, hvordan vederlaget ser ud for de ikke-erhvervsdrivende fonde, der udbetaler bestyrelsesvederlag. De resterende målinger er dog foretaget ud fra alle fonde, således at undersøgelsens resultater ligeledes kan afdække, hvordan det generelt ser ud for fondene.

4.2 Det samlede vederlag

Civilstyrelsen har undersøgt størrelsen af den samlede udbetaling af bestyrelsesvederlag.

Tabel 9 viser en oversigt over det mindste, det højeste og det gennemsnitlige bestyrelsesvederlag fordelt på intervallerne for størrelsen af aktiver. Tabellen er alene baseret på de ikke-erhvervsdrivende fonde, der udbetaler bestyrelsesvederlag.

Tabel 9: Mindste, højeste og gennemsnitlige vederlag

Aktiver	Mindste vederlag	Højeste vederlag	Gennemsnitligt vederlag
0-1 mio. kr.	1.440 kr.	14.000 kr.	6.488,00 kr.
1-5 mio. kr.	600 kr.	120.000 kr.	17.059,05 kr.
5-10 mio. kr.	5.000 kr.	660.000 kr.	48.517,46 kr.
10-20 mio. kr.	1.800 kr.	250.000 kr.	44.568,31 kr.
Over 20 mio. kr.	10.000 kr.	2.559.000 kr.	188.597,38 kr.
I alt	600 kr.	2.559.000 kr.	79.706,96 kr.

Det fremgår bl.a. heraf, at størrelsen af det gennemsnitlige bestyrelsesvederlag som udgangspunkt stiger i takt med, at størrelsen af fondens aktiver stiger. Dette vil formentlig følge af, at desto større fonden er, desto mere arbejde vil der typisk være forbundet med den. Der ses generelt stor forskel fra mindste til højeste vederlag i alle intervallerne.

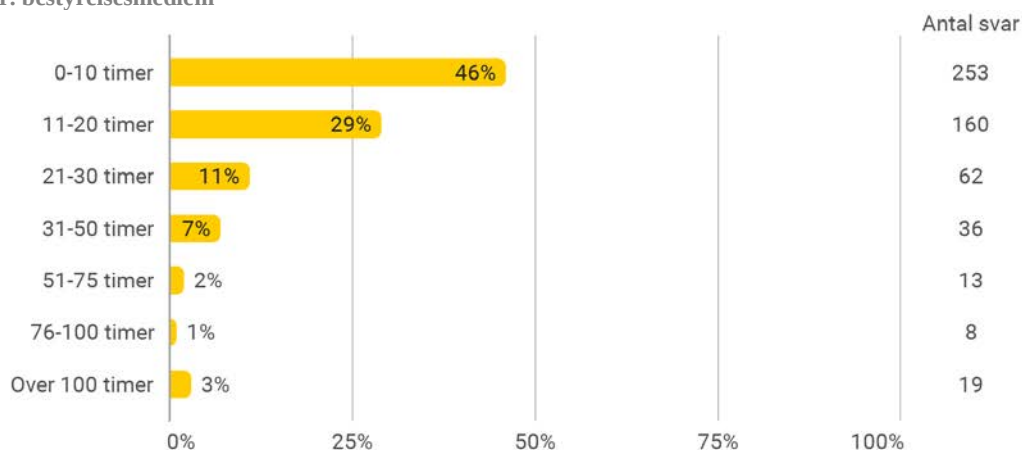
4.3 Timeforbrug

Civilstyrelsen har undersøgt, hvor mange timer hvert bestyrelsesmedlem gennemsnitligt har brugt på bestyrelsesarbejdet årligt, samt hvor mange timer alle bestyrelsesmedlemmer samlet har brugt på bestyrelsesarbejdet årligt.

Bestyrelsesarbejde kan omfatte forberedelse og afholdelse af bestyrelsesmøder, gennemlæsning af legatansøgninger, udarbejdelse af regnskab, uddeling af støtte mv.

Tabel 10 viser det anslåede gennemsnitlige timeforbrug de enkelte bestyrelsesmedlemmer har brugt på bestyrelsesarbejde årligt.

Tabel 10: Timeforbrug pr. bestyrelsesmedlem



Det fremgår, at de fleste bestyrelsesmedlemmer bruger enten 0-10 timer (46 %) eller 11-20 timer (29 %), og at bestyrelsesmedlemmer, der anvender 21 timer eller derover, kun udgør samlet set 24 %.

Hertil viser tabel 11 hvordan fordelingen procentvis ser ud i de forskellige intervaller for størrelsen af aktiver.

Tabel 11: Timeforbrug pr. bestyrelsesmedlem - aktiver

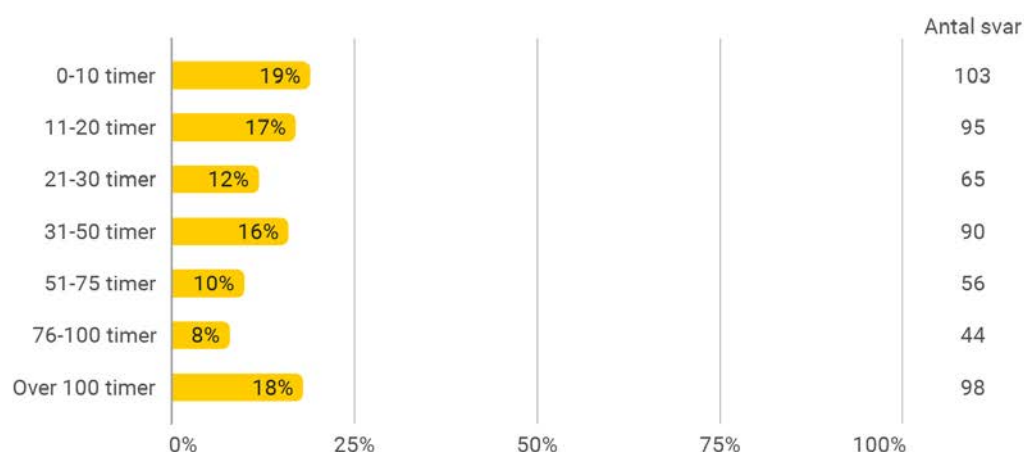
Aktiver	0-10 timer	11-20 timer	21-30 timer	31-50 timer	51-75 timer	76-100 timer	Over 100 timer	I alt
0-1 mio. kr.	18 (62 %)	9 (31 %)	1 (3 %)	-	-	-	1 (3 %)	29 (5 %)
1-5 mio. kr.	158 (62 %)	63 (25 %)	24 (9 %)	7 (3 %)	2 (1 %)	1 (0 %)	1 (0 %)	256 (46 %)
5-10 mio. kr.	44 (47 %)	34 (36 %)	8 (9 %)	4 (4 %)	-	2 (2 %)	2 (2 %)	94 (17 %)
10-20 mio. kr.	16 (27 %)	24 (40 %)	11 (18 %)	5 (8 %)	2 (3 %)	2 (3 %)	-	60 (11 %)
Over 20 mio. kr.	17 (15 %)	30 (27 %)	18 (16 %)	20 (18 %)	9 (8 %)	3 (3 %)	15 (13 %)	112 (20 %)
I alt	253 (46 %)	160 (29 %)	62 (11 %)	36 (7 %)	13 (2 %)	8 (1 %)	19 (3 %)	551 (100 %)

Der ses ikke umiddelbart en sammenhæng mellem antallet af timer brugt på bestyrelsesarbejde pr. bestyrelsesmedlem og størrelsen af fondens aktiver. Det kan dog konstateres, at procentdelen for fondene med aktiver mellem 10-20 mio. kr. og over 20 mio. er størst i kategorien 11-20 timer. Det ses endvidere, at procentdelen for de fonde, der anvender over 100 timer på bestyrelsesarbejde er størst

for fonde i kategorien over 20 mio. kr. For de resterende fonde anvender størstedelen af bestyrelsesmedlemmerne 0-10 timer på bestyrelsesarbejde.

Tabel 12 nedenfor viser det samlede årlige timeforbrug, når det opgøres pr. fond.

Tabel 12: Timeforbrug pr. fond



Her ser fordelingen noget mere ligelig ud, hvor de fleste af fondene samlet anvender enten 0-10 timer (19 %), 11-20 timer (17 %), 31-50 timer (16 %) eller over 100 timer (18 %).

Hertil viser tabel 13 hvordan fordelingen procentvis ser ud i de forskellige intervaller for størrelsen af aktiver.

Tabel 13: Timeforbrug pr. fond - aktiver

Aktiver	0-10 timer	11-20 timer	21-30 timer	31-50 timer	51-75 timer	76-100 timer	Over 100 timer	I alt
0-1 mio. kr.	13 (45 %)	7 (24 %)	-	2 (7 %)	3 (10 %)	1 (3 %)	3 (10 %)	29 (5 %)
1-5 mio. kr.	67 (26 %)	56 (22 %)	38 (15 %)	40 (16 %)	22 (9 %)	16 (6 %)	17 (7 %)	256 (46 %)
5-10 mio. kr.	14 (15 %)	20 (21 %)	10 (11 %)	18 (19 %)	11 (12 %)	11 (12 %)	10 (11 %)	94 (17 %)
10-20 mio. kr.	5 (8 %)	8 (13 %)	9 (15 %)	12 (20 %)	7 (12 %)	6 (10 %)	13 (22 %)	60 (11 %)
Over 20 mio. kr.	4 (4 %)	4 (4 %)	8 (7 %)	18 (16 %)	13 (12 %)	10 (9 %)	55 (49 %)	112 (20 %)
I alt	103 (19 %)	95 (17 %)	65 (12 %)	90 (16 %)	56 (10 %)	44 (8 %)	98 (18 %)	551 (100 %)

Der ses umiddelbart en sammenhæng mellem det samlede tidsforbrug og størrelsen af fondens aktiver. Timeforbruget ses at være stigende i takt med, at fondens aktiver stiger. Der er således stor forskel mellem tidsforbruget i fonde på 0-1 mio. kr., hvor de fleste fonde anvender 0-10 timer og fonde på over 20 mio. kr., hvor de fleste fonde anvender over 100 timer.

Civilstyrelsen har foretaget en beregning af det gennemsnitlige tidsforbrug pr. ikke-erhvervsdrivende fond i timer, der er anvendt på bestyrelsesarbejde. Tabel 14 viser, hvordan det ser ud i de forskellige intervaller for størrelsen af aktiver. Tabellen viser alle fonde, samt de fonde, der udbetaler vederlag.

Tabel 14: Timeforbrug i gennemsnit pr. fond

Aktiver	Gennemsnit i timer (alle fonde)	Gennemsnit i timer (fonde med vederlag)
0-1 mio. kr.	12,66	9,20
1-5 mio. kr.	11,67	10,84
5-10 mio. kr.	16,10	22,81
10-20 mio. kr.	20,62	22,19
Over 20 mio. kr.	38,66	46,82
I alt	18,94	25,94

Tabellen viser, at det gennemsnitlige timeforbrug som udgangspunkt stiger i takt med, at størrelsen på fondens aktiver stiger. Dette stemmer overens med, at der må være en formodning for, at arbejdet med fonden stiger i takt med, at størrelsen på fonden stiger. Tabellen viser endvidere, at en ikke-erhvervsdrivende fond i gennemsnit anvender 18,94 timer på bestyrelsesarbejde. Det samlede gennemsnit er lidt højere for vederlagsbetalende fonde.

4.4 Vederlag pr. time

Civilstyrelsen har fundet det relevant at lave beregninger på størrelsen af det gennemsnitlige vederlag pr. time. Det kan overvejes, om undersøgelsen er tilstrækkelig repræsentativ til, at resultatet kan anvendes som en tommelfingerregel for timeløn.

På baggrund af det gennemsnitlige bestyrelsesvederlag pr. fond, det gennemsnitlige antal timer pr. bestyrelsesmedlem og det gennemsnitlige antal bestyrelsesmedlemmer pr. fond, har Civilstyrelsen foretaget en udregning af det gennemsnitlige vederlag pr. time for et bestyrelsesmedlem.

Civilstyrelsen har som udgangspunkt kun foretaget beregninger ud fra de fonde, der udbetaler bestyrelsesvederlag.

Der kan være situationer, hvor det vil være relevant at se på vederlag pr. time for alle ikke-erhvervsdrivende fonde (dvs. både dem, der udbetaler vederlag, og dem, der ikke udbetaler vederlag), eksempelvis afrapportering af det samlede område. Denne undersøgelse giver dog ikke umiddelbart anledning til at udlede et sædvanligt bestyrelsesvederlag på baggrund af alle fondene, da fonde, hvor der ikke udbetales vederlag, udelukkende vil trække et gennemsnit eller en median ned.

Tabel 15 viser det gennemsnitlige vederlag pr. time fordelt på intervallerne for størrelsen af aktiver. For at kunne sammenligne de to kategorier, er tabellen dog lavet både for alle fonde, og for de fonde, der udbetaler vederlag.

Tabel 15: Gennemsnitligt vederlag pr. time

Aktiver	Gennemsnitlig timeløn (alle fonde)	Gennemsnitlig timeløn (fonde med vederlag)
0-1 mio. kr.	39,28 kr.	227,80 kr.
1-5 mio. kr.	176,14 kr.	585,61 kr.
5-10 mio. kr.	387,59 kr.	934,20 kr.
10-20 mio. kr.	635,81 kr.	811,67 kr.
Over 20 mio. kr.	786,96 kr.	1.191,08 kr.
I alt	379,23 kr.	863,44 kr.

Det fremgår, at det gennemsnitlige vederlag pr. time stiger i takt med, at størrelsen på aktiverne stiger. Det fremgår endvidere, at det gennemsnitlige vederlag pr. time for et bestyrelsesmedlem uanset størrelsen på aktiverne er 863,44 kr. i de fonde, der udbetaler bestyrelsesvederlag. Som det ses er gennemsnittet væsentligt mindre for alle fonde, idet størstedelen af disse ikke udbetaler bestyrelsesvederlag. Det mest retvisende gennemsnit vil derfor være gennemsnittet for de fonde, der udbetaler bestyrelsesvederlag.

Civilstyrelsen har foretaget en opgørelse af, hvor mange af de ikke-erhvervsdrivende fonde, der udbetaler bestyrelsesvederlag, der er henholdsvis aktivitetsfond, pengeuddelende fond eller blandet. Fordelingen ses i tabel 16.

Tabel 16: Typer af fonde

Aktiver	Aktivitetsfond	Pengeuddelende fond	Blandet
0-1 mio. kr.	0	5	0
1-5 mio. kr.	3	70	4
5-10 mio. kr.	1	37	1
10-20 mio. kr.	2	45	0
Over 20 mio. kr.	0	71	3
I alt	6	228	8

Det fremgår, at de fleste vederlagsbetalende fonde er pengeuddelende fonde.

Dertil har Civilstyrelsen foretaget en beregning af, hvad det gennemsnitlige vederlag pr. time er fordelt på typen af fond og intervallerne for størrelsen af aktiver.

Tabel 17: Gennemsnitligt vederlag pr. time – typer af fonde

Aktiver	Aktivitetsfond	Pengeuddelende fond	Blandet
0-1 mio. kr.	-	227,80 kr.	-
1-5 mio. kr.	627,07 kr.	597,30 kr.	350,09 kr.
5-10 mio. kr.	1.066,67 kr.	948,02 kr.	290,32 kr.
10-20 mio. kr.	110,96 kr.	842,82 kr.	-
Over 20 mio. kr.	-	1.210,79 kr.	724,68 kr.
I alt	528,30 kr.	885,61 kr.	483,09 kr.

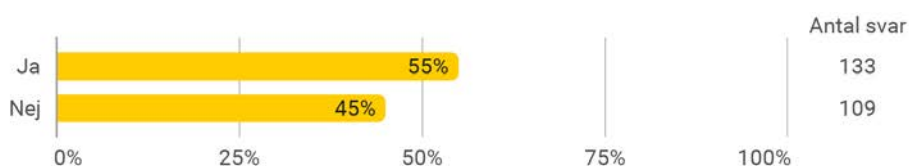
Det ses – lige som ved figur 1 – at der er en klar overvægt af de ikke-erhvervsdrivende fonde, der er pengeuddelende, hvorfor resultaterne for de fonde formentlig er mere retvisende. Det fremgår af tabel 17, at det gennemsnitlige vederlag pr. time for et bestyrelsesmedlem for de pengeuddelende fonde generelt er stigende, og at det for aktivitetsfondene og de blandede fonde er svært at udlede en generel tendens. Det fremgår endvidere, at det gennemsnitlige vederlag pr. time er noget højere for de pengeuddelende fonde end for de øvrige. Det kan muligvis skyldes, at der er mindre arbejde forbundet med en aktivitetsfond, der eksempelvis har til formål at udstille kunst eller lignende, hvilket forventeligt ikke kræver samme mængde arbejde som ved behandling af ansøgninger mv.

5. Særlige sagkundskaber

Civilstyrelsen har undersøgt, om størrelsen på det vederlag, som de forskellige bestyrelsesmedlemmer modtog, varierede, herunder om formand og/eller næstformand i bestyrelsen modtog et højere vederlag end de øvrige bestyrelsesmedlemmer.

Tabel 18 viser, at det gælder for lidt over halvdelen af fondene (55 %), at bestyrelsesvederlaget varierer indbyrdes mellem bestyrelsesmedlemmerne.

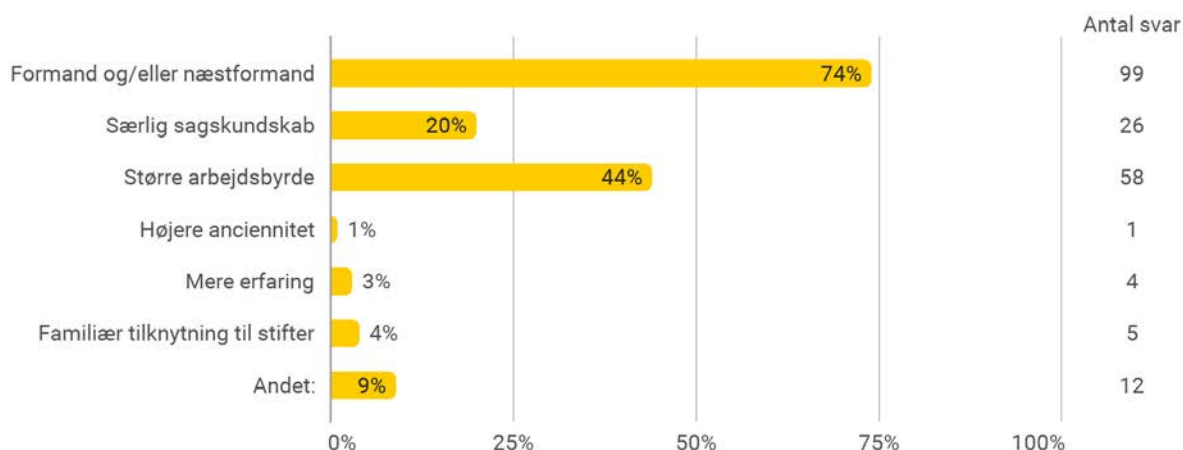
Tabel 18: Varierede størrelsen af bestyrelsesvederlag



Civilstyrelsen har i den forbindelse undersøgt, hvad baggrunden er for, at bestyrelsesmedlemmerne ikke får det samme vederlag, herunder om det skyldes, at et eller flere bestyrelsesmedlemmer har særlige sagkundskaber. Det kan være bestemt i vedtægten eller følge af fondens faste praksis, at et eller flere bestyrelsesmedlemmer skal have særlige sagkundskaber, eksempelvis lægefaglige kundskaber eller krav om, at bestyrelsesmedlem skal være advokat, revisor eller lignende.

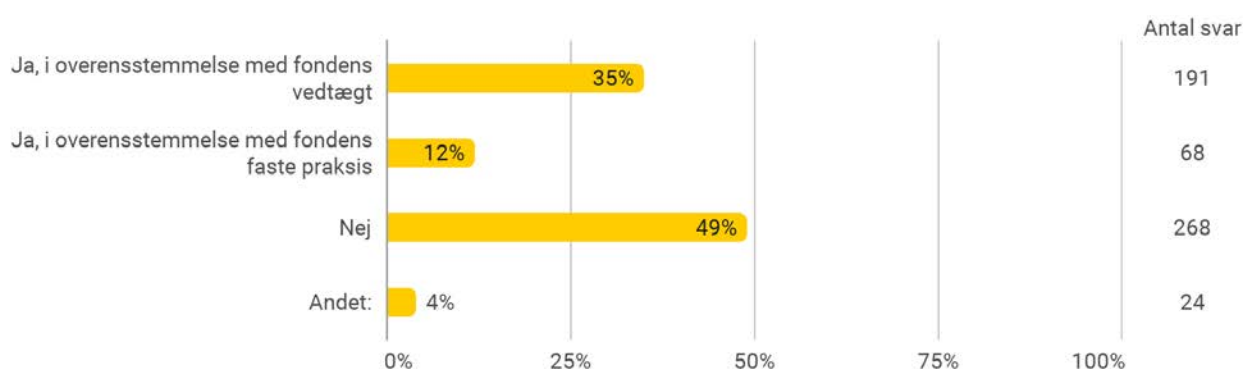
Tabel 19 viser, at det for de fleste fonde skyldes enten, at det pågældende bestyrelsesmedlem er formand eller næstformand i bestyrelsen, eller at det pågældende bestyrelsesmedlem har en større arbejdsbyrde. Det skyldes dog for 20 % af besvarelsene, at de pågældende bestyrelsesmedlemmer har særlige sagkundskaber.

Tabel 19: Baggrund for indbyrdes forskel i bestyrelsesvederlag



Civilstyrelsen her dertil undersøgt hvor stor en andel af fondene, der har et eller flere bestyrelsesmedlemmer med særlige sagkundskaber, og om det følger af vedtægten eller fast praksis. Det ses i tabel 20, at en lille overvægt af bestyrelsesmedlemmer (49 %) ikke har særlige sagkundskaber. For de bestyrelser, som har medlemmer med særlige sagkundskaber (i alt 47 %), følger det i de fleste tilfælde af fondens vedtægt. De sidste 4 % af besvarelsenerne dækker bl.a. over andre end de nævnte grunde til, at et eller flere bestyrelsesmedlemmer har særlige sagkundskaber. Procentdelen af bestyrelser med særlige sagkundskaber er derfor samlet set lidt højere.

Tabel 20: Har et eller flere bestyrelsesmedlemmer særlige sagkundskaber



Civilstyrelsen har herefter set på, om der er forskel i det gennemsnitlige vederlag pr. time i bestyrelser, hvor ingen af medlemmerne har særlige sagkundskaber, og hvor et eller flere af medlemmerne har særlige sagkundskaber. Beregningen er foretaget på baggrund af de fonde, der udbetaler bestyrelsesvederlag.

Tabel 21: Gennemsnitligt vederlag pr. time for bestyrelser hhv. med og uden særlige sagkundskaber

	Bestyrelse uden særlige sagkundskaber	Bestyrelse med særlige sagkundskaber
Antal	107	135
Gennemsnitlig timeløn	801,45 kr.	912,58 kr.

Tabel 21 viser, at det gennemsnitlige vederlag pr. time er højere i bestyrelser, hvor et eller flere medlemmer har særlige sagkundskaber. Dette kan umiddelbart synes naturligt, da der kan være en formodning for, at eksempelvis bestyrelsesmedlemmer med særlige sagkundskaber ønsker en vis form for aflønning for deres arbejde og ekspertise.

Civilstyrelsen har foretaget en beregning (ANOVA)¹ af, om der ses en forskel mellem kategorierne. På baggrund af beregningen kan det konkluderes, at der ikke ud fra datasættet kan ses en egentlig forskel. Det kan således ikke ud fra undersøgelsen konstateres, at det samlede bestyrelsesvederlag vil være højere, når et eller flere bestyrelsesmedlemmer har særlige sagkundskaber. Dette kan dog skyldes de usikkerheder, der er forbundet med undersøgelsen.

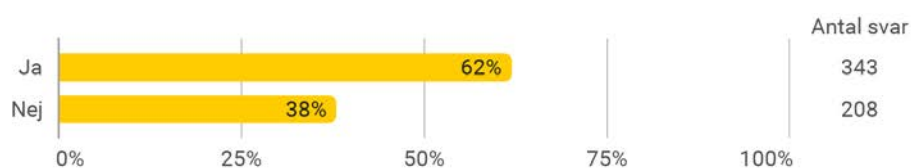
6. Administration

6.1 Administrator

Civilstyrelsen har undersøgt, hvor mange af de ikke-erhvervsdrivende fonde, der anvender en administrator, direktør eller lignede til at administrere fonden.

Tabel 22 viser, at der er en overvægt af fonde (62 %), der anvender en administrator, og at der er 38 % af fondene, der ikke gør.

Tabel 22: Anvender fonden en administrator



Hertil viser tabel 23, hvordan det fordeler sig på intervallerne for størrelsen af aktiver, herunder hvor stor en andel af fondene, der har en administrator, som samtidig sidder i bestyrelsen.

¹ Analysis of variance (variansanalyse).

Tabel 23: Anvender fonden en administrator + medlem af bestyrelsen

Aktiver	Ja	Nej	Administrator medlem af besty- relsen	I alt
0-1 mio. kr.	13 (44,83 %)	16 (55,17 %)	7 (53,85 %)	29
1-5 mio. kr.	138 (53,91 %)	118 (46,09 %)	67 (48,55 %)	256
5-10 mio. kr.	67 (71,28 %)	27 (28,73 %)	29 (43,28 %)	94
10-20 mio. kr.	39 (65,00 %)	21 (35,00 %)	18 (46,15 %)	60
Over 20 mio. kr.	86 (76,79 %)	26 (23,21 %)	29 (33,72 %)	112
I alt	343 (62,25 %)	208 (37,75 %)	150 (43,73 %)	551

Det kan konstateres, at jo større fondens aktiver er, jo større er andelen af fonde, der anvender en administrator.

Dette er formentlig en følge af, at der antageligt vil være mere administrativt arbejde forbundet med en stor fond, herunder flere ansøgninger, uddelinger og bestyrelsesmøder mv., og at bestyrelsen derfor kan have brug for yderligere bistand med fonden.

Civilstyrelsen har som nævnt også undersøgt, om fondens administrator også er medlem af bestyrelsen, og hvilket beløb fondens administrator modtog i honorar. Efter Civilstyrelsens praksis anses et eventuelt administrationshonorar som en del af bestyrelsesvederlaget, såfremt administrator er medlem af bestyrelsen.

Tabel 23 viser ligeledes fordelingen af de besvarelser, hvor administrator er medlem af bestyrelsen. Det kan konstateres, at i 44 % af fondene er administrator medlem af bestyrelsen. I de fleste fonde (56 %), er administrator således ikke medlem af bestyrelsen. Som oftest vil fonden i disse tilfælde i stedet antage en udefrakommende som administrator, eksempelvis en advokat. I så fald skal vederlaget til administrator ikke tælles med i det samlede bestyrelsesvederlag, men vil i stedet skulle fremgå af fondens samlede administrationsomkostninger.

Der ses ikke umiddelbart en sammenhæng mellem størrelsen på fondens aktiver, og hvorvidt administrator sidder i bestyrelsen eller ej.

Civilstyrelsen har herefter undersøgt størrelsen af det vederlag, som administrator har modtaget. Tabel 24 viser Civilstyrelsens beregning af det gennemsnitlige samlede vederlag til administrator, fordelt på størrelsen af aktiver.

Tabel 24: Gennemsnitligt vederlag til fondens administrator

Aktiver	Vederlag i gennemsnit (alle fonde)	Antal svar (alle fonde)	Vederlag i gennemsnit (fonde med vederlag)	Antal svar (fonde med vederlag)
0-1 mio. kr.	5.985,77 kr.	13	9.083,33 kr.	3
1-5 mio. kr.	13.833,40 kr.	137	10.653,26 kr.	46
5-10 mio. kr.	34.301,78 kr.	67	34.373,89 kr.	28
10-20 mio. kr.	36.900,06 kr.	39	35.270,78 kr.	29
Over 20 mio. kr.	169.673,21 kr.	85	177.265,20 kr.	56
I alt	59.039,69 kr.	341	76.725,14 kr.	162

Tabellen viser, at jo større fondens samlede aktiver er, jo mere bliver der udbetalt i vederlag til administrator. Det skyldes formentlig – ligesom tidligere nævnt – at der vil være mere administrativt arbejde forbundet med større fonde, da disse foretager flere uddelinger, modtager flere ansøgninger samt afholder flere bestyrelsesmøder mv. I disse fonde vil tidsforbruget typisk også være større, hvorfor administrator får udbetalt et højere samlet vederlag. Det kan herudover konstateres, at det gennemsnitlige vederlag til administrator er lidt højere i de fonde, der udbetaler bestyrelsesvederlag.

Civilstyrelsen har ønsket at undersøge, om det gennemsnitlige samlede bestyrelsesvederlag samt den gennemsnitlige timetakst til bestyrelsesmedlemmerne er højere eller lavere, hvis fonden anvender en administrator, og hvis denne er med i bestyrelsen. Tabel 25 viser det gennemsnitlige samlede bestyrelsesvederlag og timeløn fordelt på størrelsen af aktiver. Beregningen er alene foretaget på baggrund af de fonde, der udbetaler bestyrelsesvederlag.

Tabel 25: Samlet bestyrelsesvederlag og vederlag pr. time

Aktiver	Har en administrator	Har ikke en administrator	Administrator i bestyrelsen	Administrator ej i bestyrelsen
0-1 mio. kr.	7.480,00 kr. (157,45 kr.)	5.000,00 kr. (333,33 kr.)	7.480,00 kr. (157,45 kr.)	-
1-5 mio. kr.	15.814,15 kr. (637,36 kr.)	19.009,38 kr. (504,55 kr.)	12.919,36 kr. (667,78 kr.)	21.422,81 kr. (578,41 kr.)
5-10 mio. kr.	55.113,61 kr. (1.052,32 kr.)	31.727,27 kr. (633,53 kr.)	29.103,57 kr. (793,27 kr.)	81.123,64 kr. (1.311,37 kr.)
10-20 mio. kr.	45.760,36 kr. (698,99 kr.)	42.647,78 kr. (993,23 kr.)	30.690,24 kr. (735,98 kr.)	59.573,80 kr. (664,45 kr.)
Over 20 mio. kr.	179.867,65 kr. (1.142,56 kr.)	217.867,65 kr. (1.353,78 kr.)	118.181,82 kr. (1.198,82 kr.)	218.641,60 kr. (1.107,19 kr.)
I alt	84.685,32 kr. (885,91 kr.)	69.239,64 kr. (816,21 kr.)	45.998,02 kr. (820,92 kr.)	125.306,99 kr. (954,15 kr.)

Der kan ikke umiddelbart konstateres en gennemgående forskel mellem de fonde, der har en administrator, og de fonde, der ikke har en administrator. Eksempelvis er det gennemsnitlige samlede vederlag højere for de fonde, der har en størrelse på 1-5 mio. kr. og ikke har en administrator, end dem der har i samme interval. Derimod er det omvendt for de fonde med en størrelse på 5-10 mio. kr. Det kan dog konstateres, at det gennemsnitlige vederlag pr. time generelt er stigende i takt med stigning i aktiver. Det kan endvidere konstateres, at det gennemsnitlige vederlag pr. time (henholdsvis 885,91 kr. og 816,21 kr.) er relativt tæt på hinanden, uanset om fonden har en administrator eller ej.

Der kan endvidere ikke konstateres en forskel i bestyrelsesvederlaget for fonde, hvor administrator er medlem af bestyrelsen og fonde, hvor administrator ikke er medlem af bestyrelsen. Eksempelvis er det gennemsnitlige vederlag pr. time højere for de fonde, der har en størrelse på 1-5 mio., hvor administrator er medlem af bestyrelsen, end dem, hvor administrator ikke er medlem af bestyrelsen i samme kategori. Derimod er det omvendt for de fonde, der har en størrelse på 5-10 mio. kr.

Ovenstående kan dog også hænge sammen med antallet af bestyrelsesmedlemmer. Kategorien af fonde, hvor administrator ikke er medlem af bestyrelsen har generelt et højere samlet bestyrelsesvederlag, hvilket kan indikere at disse fonde har flere bestyrelsesmedlemmer.

6.2 Administrationsomkostninger

Civilstyrelsen har undersøgt, hvilket beløb de ikke-erhvervsdrivende fonde har afholdt i samlede administrationsomkostninger. Med administrationsomkostninger menes udgifter forbundet med fondens løbende drift, herunder eksempelvis revisionshonorar, forvaltningsgebyr, gebyr for LEI-koder, bestyrelsesvederlag, vederlag til fondens eventuelle administrator, advokatudgifter, udgifter til sekretærbistand, forplejning ved bestyrelsesmøder, gaver mv.

Tabel 26 viser Civilstyrelsens beregning af gennemsnittet for afholdte administrationsomkostninger pr. fond, uanset om fonden udbetaler bestyrelsesvederlag eller ej. Tabellen viser både, hvordan det ser ud for intervallerne for størrelsen af aktiver, og hvad det generelle gennemsnit er.

Tabel 26: Administrationsomkostninger i gennemsnit

Aktiver	Samlede administrationsomkostninger i gennemsnit	Antal svar
0-1 mio. kr.	20.362,93 kr.	29
1-5 mio. kr.	40.093,04 kr.	253
5-10 mio. kr.	98.211,16 kr.	94
10-20 mio. kr.	163.282,67 kr.	60
Over 20 mio. kr.	586.095,25 kr.	111
I alt	173.344,51 kr.	547
Ej besvaret		4

Det kan konstateres, at udgiften til administrationsomkostninger er højere for fonde med store aktiver, mens udgiften til administrationsomkostninger omvendt er lavere for fonde med mindre aktiver. Dette skyldes formentlig – ligesom vedrørende vederlag til administrator – at der er mere administrativt arbejde forbundet med fonde, hvor aktiverne er større. Disse fonde vil antageligt foretage flere uddelelser, modtage flere ansøgninger mv. Det kan endvidere konstateres, at de gennemsnitlige administrationsomkostninger for en ikke-erhvervsdrivende fond er 173.344,51 kr.

Nedenstående tabel 27 viser de samlede administrationsomkostninger fordelt på henholdsvis fonde, der udbetaler bestyrelsesvederlag, og fonde, der ikke udbetaler bestyrelsesvederlag.

Tabel 27: Administrationsomkostninger i gennemsnit – med eller uden bestyrelsesvederlag

Aktiver	Fonde med bestyrelsesvederlag	Fonde uden bestyrelsesvederlag
0-1 mio. kr.	20.435,80 kr.	20.347,75 kr.
1-5 mio. kr.	51.198,26 kr.	35.324,70 kr.
5-10 mio. kr.	132.999,38 kr.	73.543,14 kr.
10-20 mio. kr.	132.287,13 kr.	275.343,48 kr.
Over 20 mio. kr.	670.704,22 kr.	423.556,98 kr.
I alt	268.163,02 kr.	99.219,29 kr.

Der ses ikke umiddelbart at være en sammenhæng mellem størrelsen af fondens administrationsomkostninger, og om fonden udbetaler bestyrelsesvederlag eller ej. Selvom der er forskel i de gennemsnitlige administrationsomkostninger mellem de to kategorier, kan vi ikke med sikkerhed konstatere, at fonde der udbetaler bestyrelsesvederlag eksempelvis har højere administrationsomkostninger. I kategorien 10-20 mio. er administrationsomkostningerne for eksempel højere for de fonde, der ikke udbetaler bestyrelsesvederlag. Det kan dog, som ovenfor, konstateres, at fondens samlede administrationsomkostninger stiger med fondens aktiver.

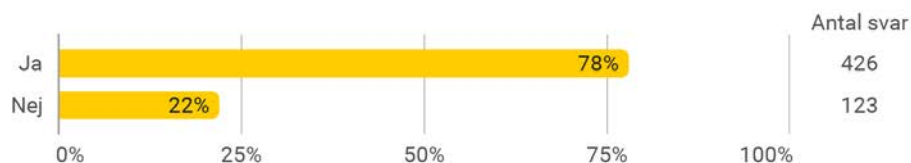
6.3 Forvaltningsinstitut

Civilstyrelsen har undersøgt, hvor mange af de ikke-erhvervsdrivende fonde, der anvender et forvaltningsinstitut. Styrelsen har i den forbindelse ikke undersøgt nærmere, hvorvidt der anvendes et godkendt forvaltningsinstitut.

Det følger af fondslovens § 10, at fonden skal anbringe sine midler efter reglerne i bekendtgørelse nr. 1525 af 28. oktober 2020 (anbringelsesbekendtgørelsen), medmindre andet fremgår af fondens vedtægt. Dette gælder dog ikke, hvis fonden har under 1 mio. kr. i samlede aktiver og dermed ikke er omfattet af fondsloven, jf. denne lovs § 1, stk. 6.

Tabel 28 viser, at det er størstedelen af fondene (78 %), der anvender et forvaltningsinstitut.

Tabel 28: Anvender fonden et forvaltningsinstitut



Tabel 29 viser dertil fordelingen af besvarelsene på størrelsen af aktiver.

Tabel 29: Anvender fonden et forvaltningsinstitut - aktiver

Aktiver	Ja	Nej	I alt
0-1 mio. kr.	12 (41 %)	17 (59 %)	29 (5 %)
1-5 mio. kr.	197 (77 %)	58 (23 %)	255 (46 %)
5-10 mio. kr.	82 (87 %)	12 (13 %)	94 (17 %)
10-20 mio. kr.	51 (85 %)	9 (15 %)	60 (11 %)
Over 20 mio. kr.	84 (76 %)	27 (24 %)	111 (20 %)
I alt	426 (78 %)	123 (22 %)	549 (100 %)
Ej besvaret			2

Tabellen viser, at de fleste større fonde anvender et forvaltningsinstitut, mens der er en overvægt af de mindre fonde, der ikke anvender et forvaltningsinstitut. Dette skyldes formentlig, at bestyrelse i en godkendt forvaltningsafdeling ikke er et lovkrav for ikke-erhvervsdrivende fonde med samlede aktiver under 1 mio. kr. Det er dog muligt for fonde med samlede aktiver over 1 mio. kr. – under visse betingelser – at skrive sig ud af bestemmelserne om bestyrelse i en godkendt forvaltningsafdeling i vedtægten. Ovenstående fordeling er derfor med forbehold for, at flere af fondene gyldigt kan have anført andet i vedtægten.

Civilstyrelsen har undersøgt, om de fonde, der ikke anvender et forvaltningsinstitut, bruger mere tid på bestyrelsesarbejde samt udbetaler højere bestyrelsesvederlag, da der kan være en formodning om, at anvendelse af et forvaltningsinstitut bevirker, at bestyrelsen har mindre administrativt arbejde – og derved skal bruge mindre tid – og deraf afledt udbetaler mindre i bestyrelsesvederlag.

Civilstyrelsen har i tabel 30 foretaget en beregning af det gennemsnitlige timeforbrug og det gennemsnitlige vederlag pr. time, for fonde, der henholdsvis anvender et forvaltningsinstitut og ikke anvender et forvaltningsinstitut. For overskuelighedens skyld er tabellen opdelt i to, hvor de første tre kolonner er tallene for fonde, der anvender et forvaltningsinstitut, og de sidste tre kolonner er tallene for fonde, der ikke anvender et forvaltningsinstitut.

Tabel 30: Anvendelse af forvaltningsforvaltningsinstitut set i forhold til tidsforbrug, vederlag pr. time og samlet bestyrelsesvederlag

Aktiver	Gennemsnitligt tidsforbrug (+ forvaltningsinstitut)	Gennemsnitlig vederlag pr. time (+ forvaltningsinstitut)	Gennemsnitlig samlet udbetaling af vederlag (+ forvaltningsinstitut)
0-1 mio. kr.	12,00 timer	236,56 kr.	8.666,67 kr.
1-5 mio. kr.	10,46 timer	583,69 kr.	15.646,86 kr.
5-10 mio. kr.	24,00 timer	916,83 kr.	49.616,14 kr.
10-20 mio. kr.	21,51 timer	847,46 kr.	42.477,63 kr.
Over 20 mio. kr.	44,56 timer	1.252,64 kr.	162.119,04 kr.
I alt	24,39 timer	873,01 kr.	66.583,89 kr.

Aktiver	Gennemsnitligt tidsforbrug (÷ forvaltningsinstitut)	Gennemsnitlig vederlag pr. time (÷ forvaltningsinstitut)	Gennemsnitlig samlet udbetaling af vederlag (÷ forvaltningsinstitut)
0-1 mio. kr.	5,00 timer	214,67 kr.	3.220,00 kr.
1-5 mio. kr.	12,70 timer	639,69 kr.	27.285,40 kr.
5-10 mio. kr.	8,50 timer	1.142,65 kr.	35.333,33 kr.
10-20 mio. kr.	27,90 timer	511,07 kr.	62.130,00 kr.
Over 20 mio. kr.	51,08 timer	925,77 kr.	139.118,42 kr.
I alt	32,63 timer	779,47 kr.	85.620,36 kr.

Der ses ikke at være en statistisk signifikant forskel i tidsforbruget eller bestyrelsesvederlaget mellem de to grupper. Det betyder, at vi ikke med sikkerhed kan konkludere, at dét, at fonden ikke anvender et forvaltningsinstitut, gør, at tidsforbruget er højere, eller at fonden udbetaler et højere bestyrelsesvederlag.

7. Uddelinger

Civilstyrelsen har undersøgt, hvor stort et beløb de ikke-erhvervsdrivende fonde samlet har uddelt i støtte. Styrelsen har i forlængelse heraf undersøgt, hvor mange ansøgninger om at modtage støtte fra fonden, de ikke-erhvervsdrivende fonde har modtaget, om bestyrelsen selv skal opsøge egnede støttemodtagere, eksempelvis ved annoncering efter relevante ansøgere i blade, på hjemmesider eller

lignende, samt hvor mange uddelinger de ikke-erhvervsdrivende fonde har foretaget, herunder antallet af personer, organisationer eller lignende, som har modtaget støtte fra fonden.

7.1 Uddeling

Tabel 31 viser den samlede gennemsnitlige uddeling fordelt på størrelsen af aktiver, samt den samlede gennemsnitlige uddeling pr. fond.

Tabel 31: Uddeling i gennemsnit

Aktiver	Samlet uddeling i gennemsnit	Antal svar
0-1 mio. kr.	125.853,62 kr.	29
1-5 mio. kr.	155.794,55 kr.	253
5-10 mio. kr.	370.012,55 kr.	94
10-20 mio. kr.	732.920,28 kr.	60
Over 20 mio. kr.	5.298.253,97 kr.	110
I alt	1.289.524,01 kr.	546
Ej besvaret		5

Det kan konstateres, at uddeling i gennemsnit er stigende i takt med, at størrelsen af aktiverne stiger. Det følger af fondslovens § 29, stk. 1, at årets overskud skal anvendes til de formål, der er fastsat i vedtægten. Efter Civilstyrelsens praksis kan uddeling dog udskydes ét regnskabsår, hvis det er af betydning for opfyldelsen af fondens formål.

Civilstyrelsen har foretaget en beregning af, om der er forskel på størrelsen af uddelinger i fonde, der udbetaler bestyrelsesvederlag og fonde, der ikke udbetaler bestyrelsesvederlag. Resultaterne fremgår af tabel 32.

Tabel 32: Uddeling i gennemsnit – med og uden bestyrelsesvederlag

Aktiver	Fonde med bestyrelsesvederlag	Fonde uden bestyrelsesvederlag
0-1 mio. kr.	337.083,20 kr.	81.847,46 kr.
1-5 mio. kr.	126.211,76 kr.	168.496,76 kr.
5-10 mio. kr.	591.166,87 kr.	213.194,04 kr.
10-20 mio. kr.	855.386,14 kr.	290.159,08 kr.
Over 20 mio. kr.	6.152.000 kr.	3.598.000 kr.
I alt	2.182.000 kr.	589.634,86 kr.

Det kan umiddelbart konstateres, at den samlede uddeling i gennemsnit ser ud til at være større i fonde, der udbetaler bestyrelsesvederlag. Vi kan dog ikke ud fra ovenstående tabel konkludere, at der er en forskel på fondens samlede uddelinger i forhold til, om fonden udbetaler bestyrelsesvederlag eller ej. Selvom der øjensynligt er en forskel, er spredningen i svarene så stor, og fondene uddeler så forskellige beløb, at vi ikke med sikkerhed kan konkludere noget ud fra gennemsnit. Således er tallet eksempelvis højere i kategorien 1-5 mio. kr. for de fonde, der ikke udbetaler bestyrelsesvederlag. Dette kan skyldes, at de fleste fonde netop har aktiver i denne størrelse, hvorfor der er afgivet flest svar i denne kategori.

Civilstyrelsen har undersøgt, hvor mange uddelinger fondene i gennemsnit har foretaget, herunder hvor mange enkeltpersoner, organisationer eller lignende, der har modtaget støtte fra fonden.

Tabel 33 viser det gennemsnitlige antal uddelinger fordelt på størrelsen af aktiver samt det generelle gennemsnitlige antal uddelinger pr. fond.

Tabel 33: Antal uddelinger i gennemsnit

Aktiver	Antal uddelinger i gennemsnit	Antal svar
0-1 mio. kr.	3,93	29
1-5 mio. kr.	5,87	253
5-10 mio. kr.	9,80	94
10-20 mio. kr.	20,13	60
Over 20 mio. kr.	52,01	110
I alt	17,30	546
Ej besvaret		5

Det fremgår, at jo større aktiver en fond har, jo flere uddelinger bliver der i gennemsnit foretaget.

7.2 Ansøgninger

Civilstyrelsen har undersøgt, hvor mange ansøgninger fondene modtager.

Tabel 34 viser det gennemsnitlige antal ansøgninger fordelt på størrelsen af aktiver samt det generelle gennemsnit.

Tabel 34: Antal ansøgninger modtaget i gennemsnit

Aktiver	Ansøgninger modtaget i gennemsnit	Antal svar
0-1 mio. kr.	13,41	29
1-5 mio. kr.	18,01	250
5-10 mio. kr.	28,24	94
10-20 mio. kr.	41,28	60
Over 20 mio. kr.	202,26	109
I alt	59,17	542
Ej besvaret / frafiltreret ²		9

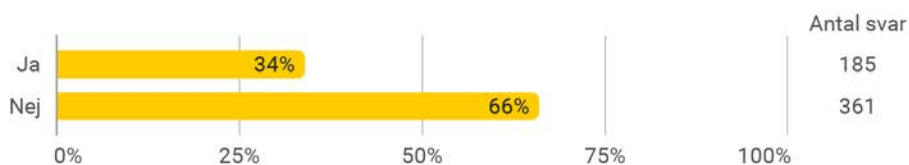
Det kan umiddelbart ud fra tabellen konstateres, at antallet af ansøgninger stiger med størrelsen af fondens aktiver. Antallet af modtagne ansøgninger kan også hænge sammen med fondens formål. Som tidligere nævnt, er Civilstyrelsen ikke i forbindelse med nærværende undersøgelse gået ind i de enkelte fondes formål.

7.3 Annoncering

Civilstyrelsen har undersøgt, om fondene selv skal finde egnede støttemodtagere, herunder indsætte annoncer i aviser/dagblade, annoncere på hjemmesider mv.

Tabel 35 viser, at der er en overvægt (66 %) af fonde, der ikke selv skal annoncere efter egnede støttemodtagere.

Tabel 35: Skal fonden selv annoncere efter egnede modtagere



Nedenstående tabel viser besvarelsene fordelt på størrelsen af aktiver.

² Én besvarelse er frafiltreret, da fonden havde besvaret spørgsmålet med 225.000 ansøgninger, som var identisk med det udelte beløb.

Tabel 36: Skal fonden selv annoncere efter egnede modtagere - aktiver

Aktiver	Ja	Nej	I alt
0-1 mio. kr.	8 (28 %)	21 (72 %)	29 (5 %)
1-5 mio. kr.	84 (33 %)	169 (67 %)	253 (46 %)
5-10 mio. kr.	28 (30 %)	66 (70 %)	94 (17 %)
10-20 mio. kr.	24 (40 %)	36 (60 %)	60 (11 %)
Over 20 mio. kr.	41 (37 %)	69 (63 %)	110 (20 %)
I alt	185 (34 %)	361 (66 %)	546 (100 %)
Ej besvaret			5

Der kan ses, at fordelingen mellem fonde, der selv skal finde egnede støttemodtagere, og fonde, der ikke selv skal finde egnede støttemodtagere, er nogenlunde ens uanset størrelsen af aktiver.

Civilstyrelsen har herefter undersøgt, om der kan ses forskel i størrelsen af bestyrelsesvederlaget mellem de fonde, der selv skal finde egnede støttemodtager, og de fonde, der ikke selv skal finde egnede støttemodtagere. Tabel 37 viser det gennemsnitlige tidsforbrug, det gennemsnitlige vederlag pr. time og den gennemsnitlige samlede udbetaling af vederlag fordelt på intervallerne for størrelsen af aktiver. For overskuelighedens skyld er tabellen opdelt i to, hvor de første tre kolonner er tallene for fonde, der selv skal finde egnede støttemodtagere, og de sidste tre kolonner er tallene for fonde, der ikke selv skal finde egnede støttemodtagere.

Tabel 37: Skal fonden selv annoncere set i forhold til tidsforbrug, vederlag pr. time og bestyrelsesvederlag

Aktiver	Gennemsnitligt tidsforbrug (opsøger selv støttemodtagere)	Gennemsnitlig vederlag pr. time (opsøger selv støttemodtagere)	Gennemsnitlig samlet udbetaling af vederlag (opsøger selv støttemodtagere)
0-1 mio. kr.	5,00 timer	333,33 kr.	5.000 kr.
1-5 mio. kr.	8,92 timer	625,97 kr.	12.185,08 kr.
5-10 mio. kr.	28,00 timer	769,15 kr.	49.350,00 kr.
10-20 mio. kr.	27,30 timer	741,99 kr.	56.955,50 kr.
Over 20 mio. kr.	45,21 timer	1.170,72 kr.	124.506,46 kr.
I alt	27,62 timer	848,74 kr.	64.624,02 kr.

Aktiver	Gennemsnitligt tidsforbrug (opsøger ikke selv støttemodtagere)	Gennemsnitlig vederlag pr. time (opsøger ikke selv støttemodtagere)	Gennemsnitlig samlet udbetaling af vederlag (opsøger ikke selv støttemodtagere)
0-1 mio. kr.	10,25 timer	201,42 kr.	6.860,00 kr.
1-5 mio. kr.	11,69 timer	573,94 kr.	19.625,87 kr.
5-10 mio. kr.	21,02 timer	991,11 kr.	48.230,38 kr.
10-20 mio. kr.	18,41 timer	863,29 kr.	35.392,61 kr.
Over 20 mio. kr.	46,90 timer	1.165,61 kr.	175.811,04 kr.
I alt	24,71 timer	862,69 kr.	72.398,32 kr.

Der kan på baggrund af undersøgelsens data ikke ses at være en statistisk signifikant forskel i hverken tidsforbrug eller bestyrelsesvederlag mellem de fonde, der selv skal finde egnede støttemodtagere, og de fonde, der ikke selv skal finde egnede støttemodtagere. Dette betyder, at Civilstyrelsen ikke med sikkerhed kan konkludere, at dét, at fonden selv skal annoncere mv., medfører, at tidsforbruget bliver højere, eller at fonden udbetaler et højere bestyrelsesvederlag – hverken pr. time eller samlet.

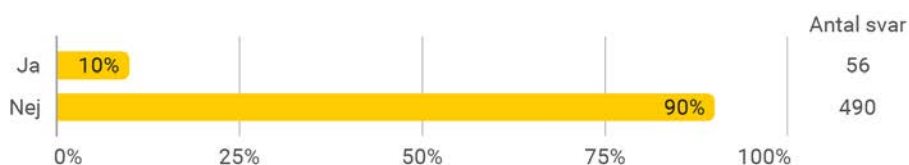
8. Andet arbejde

Civilstyrelsen har undersøgt, om et eller flere bestyrelsesmedlemmer i de ikke-erhvervsdrivende fonde har udført andet arbejde end almindeligt bestyrelsesarbejde for fonden mod et vederlag, og i så fald, hvilket beløb de ikke-erhvervsdrivende fonde samlet har betalt til bestyrelsesmedlemmer for arbejde ud over bestyrelsesarbejdet.

Andet arbejde skal forstås som arbejde ud over almindeligt bestyrelsesarbejde, eksempelvis kan et bestyrelsesmedlem, der er advokat, have udført arbejde for fonden – der ikke er sædvanligt bestyrelsesarbejde – og modtaget betaling i form af advokatsalær.

I tabel 38 fremgår, at det kun er en mindre del (10 %) af de ikke-erhvervsdrivende fonde, hvor et eller flere bestyrelsesmedlemmer har udført andet arbejde end almindeligt bestyrelsesarbejde for fonden, og at det således er hele 90 % af bestyrelsesmedlemmerne, der ikke udfører andet arbejde.

Tabel 38: Har et eller flere bestyrelsesmedlemmer udført andet arbejde for fonden



Dertil viser tabel 39 det gennemsnitlige samlede vederlag, der er udbetalt for andet arbejde. Tabellen viser både, hvordan fordelingen ser ud på intervallerne for størrelsen af aktiver samt det generelle gennemsnit.

Tabel 39: Vederlag for andet arbejde i gennemsnit

Aktiver	Samlet vederlag for andet arbejde i gennemsnit	Antal
0-1 mio. kr.	502.718,00	1
1-5 mio. kr.	26.600,41	25
5-10 mio. kr.	26.815,25	8
10-20 mio. kr.	14.421,09	6
Over 20 mio. kr.	90.800,05	16
I alt	52.171,03	56

Det kan konstateres, at der gennemsnitligt er udbetalt 52.171,03 kr. i vederlag for andet arbejde end bestyrelsesarbejde. Der kan ikke umiddelbart ses en generelt stigende tendens i den gennemsnitlige udbetaling af vederlag for andet arbejde. Særligt fondene med aktiver på 0-1 mio. kr. stikker en del ud med alene én respondent og et relativt højt beløb.

Det er derfor ikke muligt ud fra denne begrænsede data, at undersøge om bestyrelsesvederlagets størrelse eventuelt påvirkes af, om et eller flere bestyrelsesmedlemmer udfører andet arbejde for fonden, og i så fald hvilket vederlag de modtager herfor.

Det er ligeledes vanskeligt at udlede noget generelt om vederlag for andet arbejde, når det er så lille en procentdel af fondene, hvor et eller flere bestyrelsesmedlemmer har udført andet arbejde.

9. Afsluttende bemærkninger

På baggrund af undersøgelsens resultater kan det konstateres, at der er en overvægt af de ikke-erhvervsdrivende fonde, der ikke udbetaler vederlag til bestyrelsen.

Det kan endvidere konstateres, at den helt gennemsnitlige timeløn for et bestyrelsesmedlem er 863,44 kr., men at dette kan variere meget bl.a. afhængig af fondens størrelse, om bestyrelsen besidder særlige sagkundskaber, om fonden har en administrator, og hvor meget arbejde, der i øvrigt er forbundet med fonden. Dette kan ligeledes være afhængigt af, hvilket formål fonden har.

Det har ikke været hensigten med undersøgelsen at foretage en konkret vurdering af de enkelte fondes bestyrelsesvederlag. Det er derfor vigtigt at understrege, at ovenstående alene er en præsentation af undersøgelsens data, og at Civilstyrelsen ikke har taget stilling til, hvorvidt undersøgelsens resultater for størrelsen af bestyrelsesvederlag er i overensstemmelse med fondsloven § 18 og styrelsens praksis for sædvanligt bestyrelsesvederlag.

Selvom resultaterne skal læses med et vist forbehold, har undersøgelsen bidraget til en større viden om bestyrelsesvederlag i de ikke-erhvervsdrivende fonde og kan fremadrettet hjælpe Civilstyrelsen med at anvende fondslovens § 18 endnu mere kvalificeret.

Undersøgelsen har ligeledes bidraget til en større viden om de generelle tendenser på området for de ikke-erhvervsdrivende fonde, eksempelvis om de anvender en administrator eller et forvaltningsinstitut, om bestyrelsesmedlemmerne besidder særlige sagkundskaber, og hvor mange midler fondene uddeler, herunder antallet af ansøgninger og uddelinger.

Viborg, oktober 2022